



A5 > Réforme de l'Etat et des collectivités territoriales

Pour une meilleure articulation entre les décideurs, pour une prise en compte réelle de l'apport du monde associatif

Présentation de l'atelier

Depuis juillet 2007, une nouvelle étape dans la réforme des missions et de l'organisation de l'Etat est engagée à travers la révision générale des politiques publiques (RGPP). Abandon de certaines politiques ou recentrage sur des publics ou des territoires jugés prioritaires, réorganisation des directions nationales, régionales et départementales de l'Etat en sont des illustrations. En octobre 2009, le gouvernement a présenté ses propositions de réforme des collectivités territoriales. Parallèlement, les modes de relation entre les pouvoirs publics et les associations se modifient (appel d'offre, appel à projet, développement de la contractualisation obligatoire...).

Comment l'Etat et les collectivités territoriales repensent-ils leurs relations ? Que doit-on attendre de l'Etat et des collectivités dans le champ de la solidarité ? Quelle place pour les associations dans ce paysage recomposé : simple prestataire de services ou véritable acteur contribuant à l'intérêt général et à la construction des politiques sociales ? Comment articuler les différentes légitimités ?

Présentation du dossier

Ce dossier contient une liste de textes ressources sur cette thématique : ouvrages de référence, articles d'Union Sociale, textes réglementaires, guides, communiqués et positionnement politique...

Il mentionne également les sources et les liens vers les sites Internet ou les numéros de fiches de notre base d'information. Pour obtenir le commentaire de notre réseau et le document en texte intégral (saisir le n° de fiche dans l'espace recherche en page d'accueil du site).

Remarque : les informations de la base d'information peuvent être réservées aux adhérents de l'Uriopss ou de l'Uniopss.

Dossier établi au 15 janvier 2010 par Jean-Marie MOUCHE, documentaliste, Uriopss Paca et Corse.

Sommaire

>	La Révision Générale des Politiques Publiques	3
	Révision des politiques publiques : les différentes étapes	3
	La réforme de l'Etat au niveau régional : ARS et directions régionales	5
	La réforme de l'Etat au niveau départemental	10
>	La réforme des collectivités territoriales	10
	Organisation des collectivités : principes et méthodes	10
	Transferts et répartition des compétences des collectivités	11
	Financement	13
	Péréquation	14
	Prise de position et propositions des associations d'élus	15
>	Place des associations dans la construction des politiques publiques	16
	Implication du secteur privé à but non lucratif dans les politiques publiques	16
	Partenariat et relations contractuelles entre pouvoirs publics et associations	19



« **Les solidarités à l'épreuve de la crise : intérêt général ou compétition ?** »
30^e Congrès de l'Uniopss – 27 – 28 – 29 janvier 2010



➤ La Révision Générale des Politiques Publiques

Révision des politiques publiques : les différentes étapes

1^{ère} phase de modernisation des politiques publiques : les conseils de modernisation des politiques publiques de décembre 2007, avril et juin 2008

CMPP – Décembre 2007

- **Le gouvernement donne le coup d'envoi d'une vaste réforme de l'État** / Actualités Sociales Hebdomadaires n° 2535, 14 décembre 2007

Depuis le mois de juillet 2007 des équipes d'audit mêlant fonctionnaires issus du corps d'inspection et consultants privés passent au crible les politiques publiques, réfléchissant aux moyens d'améliorer leur efficacité mais aussi et surtout de réaliser des économies par le biais notamment d'une réduction des effectifs. Ce travail de fourmi a abouti à l'élaboration de 97 mesures visant à « recentrer les ministères sur le cœur de leurs missions », à « moderniser les procédures au service des usagers », à « alléger et réorganiser l'État », à « mieux valoriser » le travail des fonctionnaires ou encore à « utiliser au mieux » les ressources publiques.

- **Dossier du premier conseil de modernisation des politiques publiques** du 12 décembre 2007

Document disponible sur le site :

http://www.rgpp.modernisation.gouv.fr/uploads/media/dossier_CMPP1-12_decembre_2007.pdf

- **Dossier du 10 juillet 2007 relatif au lancement de la RGPP**

Document disponible sur le site :

http://www.rgpp.modernisation.gouv.fr/uploads/media/dossier_RGPP_10_juillet_2007.pdf

- **Décentralisation et réforme de l'État : les attentes des associations** / Arnaud Vinsonneau, Uniopss – 26 mars 2007 - Fiche n° 40160

CMPP – avril 2008

- **Deuxième conseil de modernisation des politiques publiques : quelques enseignements** / Arnaud Vinsonneau, Uniopss – 24 avril 2008 - Fiche n° 43485

- **Le gouvernement dévoile la deuxième phase de la modernisation des politiques publiques** / Actualités Sociales Hebdomadaires n° 2553 – 11 avril 2008

Le conseil de modernisation des politiques publiques s'est réuni pour la seconde fois le 4 avril 2008 afin de définir une nouvelle salve de mesures - 166 au total - censées permettre non seulement de réduire les déficits publics de 7 milliards d'euros d'ici à 2011 mais aussi d'atteindre l'objectif de non-remplacement d'un départ à la retraite sur deux de fonctionnaires entre 2009 et 2011, tout en améliorant la qualité du service public.

- **Dossier du deuxième conseil de modernisation des politiques publiques** du 4 avril 2008

Document disponible sur le site :

<http://www.rgpp.modernisation.gouv.fr/uploads/media/cmpp2.pdf>



CMPP – juin 2008

- **Politiques publiques : les craintes de l'Uniopss** / Laetitia Darmon, La gazette santé sociale n° 45 – octobre 2008, p. 13
- **Révision générale des politiques publiques. Pour une vraie réforme de l'État qui ne se limite pas à rechercher des économies** / Arnaud Vinsonneau, Uniopss, Union sociale n° 220 – octobre 2008, p. 19-21
- **Une nouvelle vague de réformes et la réorganisation des services territoriaux de l'État au menu du troisième conseil de modernisation des politiques publiques** / Actualités Sociales Hebdomadaires n° 2562 – 13 juin 2008

Nicolas Sarkozy a présidé le 11 juin 2008 à l'Élysée le troisième conseil de modernisation des politiques publiques (CMPP). Au cours de cette réunion et dans le prolongement des deux précédents conseils, le gouvernement a acté de nouvelles décisions de réformes dans les ministères. Les conditions de réorganisation de la présence de l'État au niveau départemental ont été précisées dans un sens permettant, selon l'Élysée, de « mettre fin à l'éparpillement des services de l'État au niveau local ». Le Président de la République a indiqué que ce troisième CMPP « clôturerait la phase de réexamen de l'ensemble de l'organisation et des outils de l'État ». « Une nouvelle phase est ouverte, celle de la mise en œuvre intégrale de l'ensemble des mesures actées lors des précédents conseils de modernisation », a-t-il ajouté. Au total, depuis le lancement de la révision générale des politiques publiques, un peu plus de 300 décisions auront ainsi été prises pour « moderniser » l'État.

- **Dossier du troisième conseil de modernisation des politiques publiques** du 11 juin 2008
Document disponible sur le site
http://www.rgpp.modernisation.gouv.fr/uploads/media/pdf_cmpp3_complet5.pdf
- **Révision générale des politiques publiques : 69 nouvelles mesures pour réformer l'État** / synthèse des mesures concernant la santé, le secteur social et médico-social et la protection judiciaire de la jeunesse, Uniopss – juin 2008 - Fiche n° 44221

2^eme phase de modernisation des politiques publiques : Mise en œuvre des mesures décidées

- **Communication du Ministre du Budget, des Comptes publics et de la Fonction publique en Conseil des Ministres du 9 décembre 2009**
Document disponible sur le site : <http://www.elysee.fr>

« Engagée en septembre 2009, cette nouvelle phase s'organise autour de trois grands axes :

- la rationalisation des dépenses de fonctionnement de l'Etat, avec pour objectif une baisse de 10% en trois ans, sur la base d'un premier périmètre de 10 milliards d'euros
- l'application de nouvelles règles de gouvernance aux opérateurs, qui devront mettre en œuvre les règles qui s'appliquent déjà aux administrations en matière de ressources humaines, de rémunérations à la performance, de mutualisation des fonctions supports, de politique immobilière et de transparence des comptes
- l'amélioration de la qualité de service et des relations avec les usagers. Ainsi, en matière d'accueil, les guichets uniques à distance seront renforcés (raccordement de tous les sites publics à mon.service-public.fr d'ici la fin 2011 ; lien systématique entre le 3939 et les autres services d'appel pour l'accueil téléphonique), et les délais de traitement des dossiers réduits : suite à de premières expérimentations réussies sur les délais de paiement, un programme spécifique concernant d'autres procédures sera lancé en janvier 2010.



- **Installation le 26 octobre 2009 de l'Agence nationale d'appui à la performance /**
Uniopss 26 octobre 2009 - Fiche n° 52557

- **RGPP : deuxième rapport d'étape au Président de la République** - mai 2009

Document disponible sur le site :

http://www.rgpp.modernisation.gouv.fr/uploads/media/RE2_RGPP_130509.pdf

Le ministre du Budget, des Comptes publics et de la Fonction publique, rapporteur général de la révision générale des politiques publiques (RGPP), a présenté le deuxième rapport d'étape, rendant compte mesure par mesure de l'état d'avancement de leur mise en œuvre.

- **L'unification des administrations oeuvrant à la cohésion sociale prend du retard /**
Actualités Sociales Hebdomadaires n° 2586 – 12 décembre 2008

Sur les 374 réformes décidées dans le cadre de la révision générale des politiques publiques (RGPP), 70 % sont « *en voie de réalisation* » et 85 % sont « *bien avancées* », a déclaré le ministre du Budget, des Comptes publics et de la Fonction publique à l'occasion de la présentation, en conseil des ministres du 3 décembre 2008, du premier rapport du comité de suivi de la RGPP. Mais ce satisfecit cache des résultats contrastés, l'état d'avancement des réformes variant fortement d'un ministère à un autre.

- **RGPP : premier rapport d'étape au Président de la République** - décembre 2008

Document disponible sur le site :

<http://www.rgpp.modernisation.gouv.fr/uploads/media/1erRapportEtapeRGPP.pdf>

Le ministre du Budget, des Comptes publics et de la Fonction publique, rapporteur général de la révision générale des politiques publiques (RGPP), a présenté le premier point d'étape de la mise en œuvre des 374 décisions...

La réforme de l'Etat au niveau régional : ARS et directions régionales

Directions régionales

- **Directions régionales de la jeunesse, des sports et de la cohésion sociale : compétences et missions /** ASH n° 2637 – 18 décembre 2009
- **Réorganisation administrative : les missions des DRJSCS /** TSA – 15 décembre 2009
- **Les futures directions régionales chargées de la cohésion sociale se dessinent /** ASH n° 2629 – 23 octobre 2009
- **Le Gouvernement répartit les effectifs des DRASS et des DDASS entre ARS et directions de la cohésion sociale /** ASH n° 2622 – 4 septembre 2009
- **La révision générale des politiques publiques /** Jean-Jacques Tregoat, L'année de l'action sociale 2009, Dunod, février 2009



- **La réforme de l'administration territoriale sur les rails / TSA n° 1171 – 18 juillet 2008**
- **La réforme des services déconcentrés de l'État se précise / Arnaud Vinsonneau, Uniopss – 19 mars 2008 - Fiche n° 43144**

⇒ Commentaire du réseau Uniopss-Uriopss :

Le Président de la République et le Gouvernement précisent progressivement la nouvelle architecture des services de l'État à l'échelon local. Dans un courrier du 18 mars 2008 adressé aux Préfets de région et de département, le Premier Ministre a donné les premières indications sur la réforme à venir des services déconcentrés de l'État.

A l'échelon régional, le nombre de directions serait réduit à 8 :

- une direction régionale de la jeunesse, des sports et de la cohésion sociale. La volonté des pouvoirs publics étant également d'intégrer les échelons régionaux des agences de l'Etat au sein des directions régionales, ceux de l'agence pour la cohésion sociale et l'égalité des chances devraient intégrer la direction régionale de la jeunesse, des sports et de la cohésion sociale
- une agence régionale de santé (rassemblant les services de l'Etat et de l'assurance maladie). Le Chef de l'Etat a fait part de son souhait que les ARS réunissent « les compétences en matière d'organisation des soins en ville et à l'hôpital, mais aussi en matière d'établissements médico-sociaux »
- une direction régionale du travail, de l'emploi et de l'entreprise. Cette direction regrouperait un certain nombre de directions actuelles dont notamment la direction régionale du travail, de l'emploi et de la formation professionnelle, la direction régionale de la concurrence, de la consommation et de la répression des fraudes, le service du développement et de l'action économique de l'actuelle direction régionale de l'industrie, de la recherche et de l'environnement
- le rectorat
- une direction résultant de la fusion de la trésorerie générale et de la direction régionale des services fiscaux
- une direction régionale de l'agriculture, de l'alimentation et de la forêt
- une direction régionale de la culture
- une direction correspondant au périmètre d'attribution du ministère de l'écologie, de l'énergie, du développement durable et de l'aménagement du territoire. Cette direction intégrera les services chargés du logement afin, selon le Premier Ministre, de ne pas scinder les services chargés du logement et de l'urbanisme

Agences Régionales de Santé

Travaux préparatoires

- **Comparatif entre le rapport Ritter et le rapport Bur sur les Agences régionales de santé / Uniopss – 27 mars 2008, 5 pages - Fiche 43953**
- **Les rapports Ritter et Bur disent oui à l'inclusion du secteur médico-social dans le périmètre de compétences des futures ARS / Actualités Sociales Hebdomadaires n° 2544 – 8 février 2008, p. 11**
- **Rapport d'information n°697 sur les agences régionales de santé / Yves Bur, Assemblée Nationale – 6 février 2008, 168 pages - Fiche n° 41789**



- **Synthèse du rapport de Monsieur Ritter sur la création des agences régionales de santé** / Arnaud Vinsonneau, Uniopss – 5 février 2008 - Fiche n° 41785
- **ARS : la mission Attali se prononce pour leur création** / Arnaud Vinsonneau, Uniopss – 23 janvier 2008 - Fiche n° 41790
- **Rapport sur la création des Agences Régionales de Santé (ARS)** / rapport remis à la Ministre de la santé, de la jeunesse et des sports, Philippe Ritter – janvier 2008, 61 pages - Fiche n° 41785

Position du réseau

- **Position de l'Uniopss sur les 4 projets de décret d'application de la loi HPST soumis à concertation mi-novembre-courant décembre** (conseil de surveillance des ARS, conférence de territoire, conférence régionale de la santé et de l'autonomie, commission de coordination des politiques publiques), Fiches n° 53126 et 53260 – 3 décembre 2009
- **Courrier du Président de l'Uniopss aux Ministres chargés de la Santé et des Affaires sociales en date du 23 septembre 2009 portant sur l'élaboration des décrets d'application de la loi HPST**, Fiche n° 51970 et réponse de la Ministre de la Santé du 19 novembre 2009, Fiche n° 53124
- **Mutations dans la santé et l'action sociale, Miser sur les territoires et une nouvelle régulation ?** / Union sociale, n° 229 – août-septembre 2009
- **ARS et régulation du secteur social et médico-social : les apports du parlement** / Arnaud Vinsonneau, Dictionnaire Permanent Action Sociale, bulletin mensuel n° 259 – juin 2009, p. 2
- **Point sur les reformes RGPP - ARS – HPST** / Arnaud Vinsonneau, Cécile Chartreau – 14 avril 2009 - Fiche n° 49465
- **Quel avenir voulons-nous pour le secteur social et médico-social ?** / Arnaud Vinsonneau, Année de l'action sociale 2009 – Février 2009, Dunod, p. 11 et suivantes
- **Agences régionales de Santé : pour une gouvernance qui associe pleinement les acteurs de terrain** / Arnaud Vinsonneau, Union Sociale n° 222, Uniopss – décembre 2008, p 18-21
- **Agences régionales de santé : les grands axes de la réforme** / Cécile Chartreau, Uniopss – 20 juin 2008 - Fiche n° 44341
- **ARS : présentation de la réforme, des positions défendues par le Gouvernement et par l'Uniopss** / Uniopss – juin 2008 - Fiche n° 44123
- **L'Uniopss précise les conditions d'un lancement réussi des ARS et d'une bonne intégration du médico-social en leur sein...** / Actualités Sociales Hebdomadaires n° 2555 du 25 avril 2008



- **Compte-rendu de la Conférence Nationale de Santé du 14 février 2008** / Bruno Delaval, réseau Uniopss-Uriopss – avril 2008 - Fiche n° 43079
- **ARS : respecter les spécificités du secteur médico-social** / Arnaud Vinsonneau, - Uniopss, Union Sociale n° 215 – mars 2008
- **ARS : enseignements de la journée d'échanges organisée le 11 octobre 2007 par le ministère de la santé** / Arnaud Vinsonneau, Uniopss – 31 décembre 2007 - Fiche n° 41326
- **Position de l'Uniopss sur la création des agences régionales de santé** / Arnaud Vinsonneau, Cécile Chartreau, Uniopss – 18 décembre 2007, 4 pages – Fiche n° 41558

Impact sur les services déconcentrés de l'Etat et de l'Assurance maladie

- **Le nouveau pilotage régional du système de santé par les agences régionales de santé** / Brigitte de Lard et Hervé Tanguy, Revue de Droit Sanitaire et Social, Dalloz – septembre-octobre 2009, p. 845 et suivantes
- **De l'agence régionale de l'hospitalisation à l'agence régionale de santé** / Francis Chauvin, in : « Territoires et santé, actes du colloque de l'association française de droit de la santé », Revue de Droit Sanitaire et Social (Hors-série), Dalloz – mars 2009
- **Création des ARS : Roselyne Bachelot lève un coin du voile sur le devenir des personnels des DDASS et des DRASS** / Actualités Sociales Hebdomadaires n° 2549 – 14 mars 2008
- **Roselyne Bachelot prend position sur le périmètre des futures agences régionales de santé** / Actualités Sociales Hebdomadaires n° 2548 – 7 mars 2008
- **ARS, une menace pour les DDASS / DRASS ?** / TSA n° 1135 – 2 novembre 2007
- **Les DDASS et les DRASS vont-elles passer à la trappe ?** / Actualités Sociales Hebdomadaires n° 2529 – 2 novembre 2007

Impact sur le secteur médico-social

- **Loi HPST, le médico-social en mutation** / Juris associations, n° 410 – 15 décembre 2009
- **La loi HPST (présentation du volet social et médico-social)** / ASH n° 2632 – 13 novembre 2009
- **La loi HPST et les établissements et services sociaux et médico-sociaux** / Robert Lafore, Revue de droit sanitaire et social – septembre-octobre 2009, p 858 et suivantes



- **Les principaux décrets de la loi HPST donneront lieu à concertation** / Interview de Fabrice Heyriès, Union sociale n° 230 – octobre 2009
- **Loi HPST : Quel impact pour le secteur social et médico-social ?** / Bulletin spécial du DPAS, n° 261-1 – septembre 2009
- **Projet de loi ARS : zoom sur le volet médico-social** / Florence Elguiz, TSA n° 1180 – 24 octobre 2008, p 9-15
- **Les ESAT dans le giron des agences régionales de santé** / Florence Elguiz, TSA, n° 1174 – 12 septembre 2008, p 4-5
- **Agences régionales de Santé : un nouveau pilotage pour le médico-social** / Juliette Coste, Juris associations n° 380 – 1^{er} juin 2008, p. 26
- **ARS : pas de strapontin pour le médico-social** / Noémie Gilliotte, Direction(s) n° 53 – juin 2008, p 4-5
- **Agences régionales de Santé : quelle place pour le médico-social** / Marie Bidault, Catherine Maisonneuve, La gazette santé sociale n° 41 – mai 2008, p 6-8
- **Création des agences régionales de santé : quelles conséquences pour le médico-social ?** / ASH magazine n° 26 – mars / avril 2008, p 11-13
- **Le secteur médico-social reconfiguré par la création des ARS** / Sybilline Chassat-Philippe, TSA n° 1148 – 8 février 2008
- **Le secteur médico-social doit-il relever des futures Agences régionales de Santé ?** / Actualités Sociales Hebdomadaires n° 2528 – 26 octobre 2007

Réglementation

- **Décret n° 2009-1540 du 10 décembre 2009 relatif à l'organisation et aux missions des directions régionales de la jeunesse, des sports et de la cohésion sociale**, JORF n° 0288 – 12 décembre 2009, NOR : SASG0917432D
- **Décret n° 2009-1377 du 10 novembre 2009 relatif à l'organisation et aux missions des directions régionales des entreprises, de la concurrence, de la consommation, du travail et de l'emploi**, JORF n° 0263 – 13 novembre 2009, NOR : ECEP0918221D
- **Décrets du 1^{er} octobre 2009 portant désignation des 26 responsables préfigurateurs des ARS**, JORF du 2 octobre 2009, Fiche n° 52019
- **Loi n° 2009-879 du 21 juillet 2009 portant réforme de l'hôpital et relative aux patients, à la santé et aux territoires**, JORF n° 0167 – 22 juillet 2009, NOR : SASX0822640L



- **Décret n° 2009-235 du 27 février 2009 relatif à l'organisation et aux missions des directions régionales de l'environnement, de l'aménagement et du logement**, JORF n° 0050 – 28 février 2009, NOR : DEVK0827636D
- **Décision du 10 février 2009 fixant le ressort des neuf ensembles interrégionaux de la protection judiciaire de la jeunesse**, JORF n° 0054 – 5 mars 2009, NOR : JUSF0903834S

La réforme de l'Etat au niveau départemental

- **RGPP : les nominations commencent dans les départements** / Bruno Delaval – 25 mai 2009 - Fiche n° 50094
- **La préfiguration de la future organisation de l'administration départementale de l'Etat** / Actualités Sociales Hebdomadaires n° 2592 – 16 janvier 2009
- **RGPP : l'administration départementale fait peau neuve** / Maud Prémilat, Direction(s) n° 55 – septembre 2008, p. 12
- **La réorganisation de l'administration départementale de l'Etat dans le cadre de la RGPP** / Eric Raouf, Uriopss Rhône-Alpes – 18 juillet 2008 - Fiche n° 44868

Réglementation

- **Décret n° 2009-1484 du 3 décembre 2009 relatif aux directions départementales interministérielles**, JORF n° 0281 – 4 décembre 2009, NOR : PRMX0925639D
- **Circulaire n° 5359/SG du 31 décembre 2008, du Premier Ministre, relative à l'administration départementale de l'Etat**
- **Circulaire du 7 juillet 2008 relative à l'organisation de l'administration départementale de l'Etat** / JORF – 9 juillet 2008, NOR : PRMX0816855C

➤ La réforme des collectivités territoriales

Organisation des collectivités : principes et méthodes

- **Loi n° 2009-1673 du 30 décembre 2009 de finances pour 2010** / JORF n° 0303 – 31 décembre 2009, NOR : BCFX0921637L
- **Projet de loi n° 123, modifié par l'Assemblée Nationale, relatif au Grand Paris** / Sénat – 2 décembre 2009
Document disponible sur le site : <http://www.senat.fr/leg/pil09-123.html>



- **Avis du CESE sur le rapport du Comité pour la réforme des collectivités locales** / novembre 2009
Document disponible sur le site :
<http://www.conseil-economique-et-social.fr/rapport/docton/09111028.pdf>
- **La conduite par l'Etat de la décentralisation, Rapport de la Cour des comptes** / octobre 2009
Document disponible sur le site :
<http://www.ccomptes.fr/fr/CC/documents/RPT/Rapport-decentralisation-271009.pdf>
- **Projets de loi du sénat**, 21 octobre 2009
 - Projet de loi n° 60 de réforme des collectivités territoriales
 - Projet de loi n° 61 relatif à l'élection des conseillers territoriaux et au renforcement de la démocratie locale
 - Projet de loi organique n° 62 relatif à l'élection des membres des conseils des collectivités territoriales et des établissements publics de coopération intercommunale
 - Projet de loi n° 63 organisant la concomitance des renouvellements des conseils généraux et des conseils régionaux
- **Rapport de la mission temporaire du Sénat sur l'organisation et l'évolution des collectivités territoriales** / Yves Krattinger, Jacqueline Gourault, n° 471 – 17 juin 2009
Document disponible sur le site : <http://www.senat.fr/rap/r08-471/r08-471.html>
- **Pourquoi réformer les collectivités territoriales ?** / Edouard Balladur, in : **Collectivités locales : quelle réforme?** La Documentation française, Regards sur l'actualité n° 351 – mai 2009, 120 pages
- **Rapport du comité Balladur : l'action sociale territoriale en question** / Noémie Gilliotte, revue Direction(s) n° 62 – avril 2009, p 4-5
- **Réforme des collectivités territoriales : calendrier et méthode retenue par le Gouvernement** / Arnaud Vinsonneau – 27 mars 2009 - Fiche n° 49097
- **Sénat : rapport d'étape sur la réorganisation des collectivités territoriales** - 11 mars 2009
Document disponible sur le site :
<http://www.rgpp.modernisation.gouv.fr/uploads/media/rapportsenatreorganisationterritorial.pdf>
- **Rapport Balladur : 20 propositions pour « donner un nouveau souffle à l'administration territoriale »** / Actualités Sociales Hebdomadaires n° 2599 – 6 mars 2009, p 5-6
- **Comité pour la réforme des collectivités locales - « Il est temps de décider » - Rapport au Président de la République** / Édouard Balladur – 5 mars 2009, 174 pages - www.ladocumentationfrancaise.fr
- **Synthèse du rapport du Comité pour la réforme des collectivités locales** / Arnaud Vinsonneau, Uniopss – mars 2009 - Fiche n° 48725



- **La commission "Attali" propose des réformes tous azimuts pour relancer la croissance** / Actualités Sociales Hebdomadaires n° 2543 – 1^{er} février 2008 - Fiche n° 41816
- **La santé, "une chance pour la croissance", selon Attali** / Sybilline Chassat-Philippe, TSA, n° 1147 – 1^{er} février 2008 - Fiche n° 41763
- **Réforme de l'Etat et décentralisation, les attentes des associations, Plate forme de l'Uniopss** – Février 2007

Transferts et répartition des compétences des collectivités

- **Les principales préconisations de la mission Belot** / Sénat, Mission temporaire sur l'organisation et l'évolution des collectivités territoriales – 17 juin 2009, 5 pages
Document disponible sur le site :
http://www.lagazettedescommunes.com/actualite/pdf/MCL_Intro.pdf
- **Le rapport Balladur et les nouvelles structures territoriales** / Michel Verpeaux, in : « Collectivités locales : quelle réforme ? », Regards sur l'actualité n° 351, La Documentation française – mai 2009, 120 pages
- **La répartition des compétences entre les collectivités : quelle clarification ?** / Pierre Sadran, in : « Collectivités locales : quelle réforme ? », Regards sur l'actualité n° 351, La Documentation française – Mai 2009, 120 pages
- **Rapport du Comité pour la réforme des collectivités locales présidé par Edouard Balladur** / Rapport au Président de la République – 5 mars 2009, 174 pages
Document disponible sur le site
http://www.rgpp.modernisation.gouv.fr/uploads/media/RBalladur_1.pdf
- **Rapport « Warsmann » de la commission des lois de l'Assemblée Nationale sur la clarification des compétences des collectivités territoriales** / Présenté par Didier Quentin et Jean-Jacques Urvoas, et présidée par Jean-Luc Warsmann, le 8 octobre 2008
Document disponible sur le site : <http://www.assemblee-nationale.fr/13/rap-info/i1153.asp>
- **Rapport « Perben » sur les métropoles d'avenir** / Assemblée nationale – janvier 2008, 174 pages
Document disponible sur le site
http://www.lagazettedescommunes.com/reforme_des_collectivites/pdf/rapport_Perben.pdf
- **Rapport « Attali »** / La Documentation Française – janvier 2008, 245 pages
Document disponible sur le site
http://www.lagazettedescommunes.com/reforme_des_collectivites/pdf/rapport_Attali.pdf
- **Le rapport Lambert sur les relations entre Etat et collectivités territoriales** / 6 décembre 2007, 42 pages
Document disponible sur le site :
http://www.rgpp.modernisation.gouv.fr/uploads/media/rapport_lambert-decembre_07.pdf



Dans le cadre de la révision générale des politiques publiques, le Premier ministre a confié au sénateur Alain Lambert la mission d'imaginer un nouveau partage des compétences entre l'État et les collectivités territoriales.

- **Rapport « Piron » sur l'équilibre territorial des pouvoirs** / Assemblée Nationale – février 2006, 354 pages
Document disponible sur le site
http://www.lagazettedescommunes.com/reforme_des_collectivites/pdf/rapport_Piron.pdf

Financement

- **La gouvernance financière locale : splendeur, déclin ou renouveau ?** / Michel Bouvier, in : « Collectivités locales : quelle réforme? », Regards sur l'actualité n° 351, La Documentation française – mai 2009, 120 pages
- **En matière sociale, gouvernance et financements restent à clarifier** / Actualités Sociales Hebdomadaires, n° 2601 – 20 mars 2009
- **La crise des finances départementales est « inéluctable », selon l'ADF** / Actualités Sociales Hebdomadaires, n° 2580 – 7 novembre 2008
- **Investissement public local et maîtrise de la dépense publique** / Bernard Fritsch, Rapport n° 10 concluant les travaux menés par un Groupe de travail pluraliste présidé par Jean-Pierre Balligand en partenariat avec la Caisse des Dépôts et Consignations – 10 octobre 2008
Document disponible sur le site : <http://www.idcentralisation.asso.fr/actualites.php?id=11>
- **Dépenses d'action sociale départementale pour l'année 2008 : la fin d'un cycle** / La lettre de l'ODAS – juin 2009, 16 pages
Document disponible sur le site : http://www.odas.net/IMG/pdf/Odas_lettre_de_l_Odas_des_finances_06_09_V7-2.pdf

20,1 milliards d'euros : tel est le montant en 2008 des charges nettes d'action sociale des départements. Bien que ces dépenses augmentent de 3,7 % par rapport à 2007, leur croissance enregistre cette année encore un nouveau ralentissement puisqu'entre 2006 et 2007, elle était de 5,1 %. Ces résultats ne doivent cependant pas faire oublier l'impact de la crise, dont les premiers effets commencent à être perceptibles fin 2008 et qui nécessitera dès 2009 des choix difficiles de la part des départements.

- **Le rapport Lambert sur les relations entre Etat et collectivités territoriales : la clarification des relations financières** / 6 décembre 2007 (cf p 21 de ce dossier)

Le rapport souligne une forte augmentation des dépenses de fonctionnement des collectivités territoriales depuis 1980 (y compris les dépenses de personnel). Dans le même temps la part de l'investissement a baissé. La marge de manœuvre des collectivités, en terme de fiscalité, s'amointrit comme en témoigne le plafonnement de la taxe professionnelle en fonction de la valeur ajoutée. Le groupe de travail propose :

- D'adopter une approche globale de la dépense publique : les collectivités sont parties prenantes de la nécessaire maîtrise globale des dépenses du pays



- De donner aux collectivités les outils de maîtrise de leurs dépenses en mutualisant les services et supports
 - De les responsabiliser sur la question fiscale, certains leviers leur permettant d'arbitrer les dépenses selon la pression fiscale qu'elles souhaitent ou non exercer sur les contribuables
-
- **Intervention de Dominique Hoorens sur la situation financière des départements lors du forum décentralisation et réforme de l'Etat du 29^{ème} congrès de l'Uniopss /** Discours du 23 novembre 2007 - Fiche n° 41461
 - **Rapport commun de l'AMF, l'ADF et l'ARF relatif à la réforme de la fiscalité locale /** Association des régions de France, Association des Maires de France, Assemblée des départements de France – 14 novembre 2007 – Fiche n° 41471
 - **Rapport d'information déposé en application de l'article 145 du Règlement par la Commission des finances, de l'économie générale et du plan sur les transferts de compétences de l'Etat aux collectivités territoriales et leur financement /** Assemblée Nationale – 1^{er} janvier 2007 - Fiche n° 39530
 - **Finances et fiscalité locales - la révolution en marche / Revue /** « Pouvoirs Locaux », Institut de décentralisation, n° 71 – Décembre 2006
 - **Rapport Valletoux : « Fiscalité et finances publiques locales : à la recherche d'une nouvelle donne » /** Conseil économique et social, Editions des journaux officiels – décembre 2006, 85 pages - Fiche n° 40590
Document disponible sur le site : http://www.minefi.gouv.fr/directions_services/sircom/gestion_colloc/rap_solidarite_performance0612.pdf
 - **Rapport Richard : « Solidarité et performance. Les enjeux de la maîtrise des dépenses publiques locales » /** Ministère du budget et de la réforme de l'Etat, Ministère des collectivités territoriales – décembre 2006, 172 pages
Document disponible sur le site : <http://www.ladocumentationfrancaise.fr/rapports-publics/064000886/index.shtml>
 - **Rapport Fouquet : « Commission de réforme de la taxe professionnelle : rapport définitif au Premier ministre » /** décembre 2004, 544 pages
Document disponible sur le site : <http://www.ladocumentationfrancaise.fr/rapports-publics/044000633/index.shtml>
 - **Fiscalité, finances et réforme territoriale : notes de l'ADF :**
Document disponible sur le site : <http://www.departement.org/Jahia/pid/5220>

Péréquation

- **Rapport d'information de Manuel Aeschlimann** déposé en application de l'article 145 du règlement, par la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République sur l'efficacité péréquatrice des dotations versées aux collectivités territoriales / 25 juin 2009, 53 pages
Document disponible sur le site : <http://www.assemblee-nationale.fr/13/pdf/rap-info/i1784.pdf>



- **Compensation des transferts de compétences, péréquation, l'Etat respectera-t-il ses engagements ?** / Arnaud Vinsonneau, Uniopss, Union Sociale n° 183 – 1^{er} janvier 2005, p 26-29 - Fiche n° 33938
- **La péréquation entre les régions** / Jean François-Poncet, Claude Belot, Rapport d'information du Sénat n° 342, 70 pages - Fiche n° 35976

Prises de position et propositions des associations d'élus

- **Prises de position de l'ADF, lors de son 79^{ième} congrès des 22 et 23 septembre 2009 et de sa manifestation du 17 novembre 2009 sur la réforme des collectivités locales et de la fiscalité**
Document disponible sur le site : <http://www.departement.org>
- **Optimisation de la dépense publique : L'ADF a été auditionnée par la commission des lois de l'Assemblée nationale le 10 septembre 2009** / ADF – 11 septembre 2009
Document disponible sur le site : <http://www.departement.org/webdav/site/adf/shared/internet/PRESSE/COMMUNIQUE/2009-09-11/2009-09-11%20-%20%20La%20depense%20locale%20sous%20contraintes.pdf>
- **Réforme de la fiscalité locale : les propositions de l'AMF, l'ARF et l'ADF** / conférence de presse – 26 mai 2009, 7 pages
Document disponible sur le site : http://www.amf.asso.fr/gabarit/fichier.asp?FTP=AMF_20090710_Proposition_AMF_ADF_ARF_mai_2009.pdf&ID_DOC=8557
- **Les collectivités demeurent dans l'expectative** / in : « Etat et collectivités : redistribution des cartes », Sylvie Fagnart, La gazette santé social n° 55 – septembre 2009, p. 32
- **Rapport Ballardur : l'Unccas mitigée, l'ADF et l'ARF très critiques** / Actualités Sociales Hebdomadaires n° 2600 – 13 mars 2009, p. 25
- **Les présidents de région prennent position sur la réforme des collectivités** / ARF – 19 février 2009
Document disponible sur le site : http://www.arf.asso.fr/index.php/actualites/debats/les_presidents_de_region_prennent_position_sur_la_reforme_des_collectivites
- **Point d'étape sur la réforme des collectivités locales : les propositions les plus marquantes des associations d'élus** / 3 février 2009
Document disponible sur le site : <http://www.idcentralisation.asso.fr/actualites.php?id=21>
- **Consultation des maires de petites villes sur la réforme territoriale** / APVF – janvier-février 2009, 12 pages
Document disponible sur le site : <http://www.apvf.asso.fr/upload/uploads/file/publications/DOCUMENT%20PRESSE%20-%20%20Résultats%20questionnaire%20décentralisation%20APVF.pdf>



- **Manifeste des petites villes sur la réforme des collectivités locales** / APVF – janvier 2009, 4 pages
Document disponible sur le site :
<http://www.apvf.asso.fr/upload/uploads/file/publications/09-01-30%20manifeste%20VERSION%20FINALE.pdf>

- **Les 40 propositions de l'ADCF** / janvier 2009
Document disponible sur le site
http://www.lagazettedescommunes.com/reforme_des_collectivites/pdf/Propositions_ADCF.pdf

- **Débat 2009 : Décentralisation, une chorégraphie en chantier** / Revue « Pouvoirs Locaux », institut de décentralisation, n° 79 – 11 décembre 2008
Document disponible sur le site : <http://www.idecentralisation.asso.fr/revue.php>

- **Résolution des présidents de conseils généraux** / ADF – décembre 2008
Document disponible sur le site
http://www.lagazettedescommunes.com/reforme_des_collectivites/pdf/resolution_ADF.pdf

- **Plateforme de l'AMGVF** / décembre 2008
Document disponible sur le site
http://www.lagazettedescommunes.com/reforme_des_collectivites/pdf/plateforme_AMGVF.pdf

- **Manifeste des présidents de régions** / décembre 2008
Document disponible sur le site :
http://www.lagazettedescommunes.com/reforme_des_collectivites/pdf/manifeste_des_presidents_de_regions.pdf

- **Livre blanc sur la modernisation de l'exercice des mandats locaux** / APVF – octobre 2008, 37 pages
Document disponible sur le site :
<http://www.apvf.asso.fr/upload/uploads/file/publications/Livre%20blanc.pdf>

- **Propositions pour une nouvelle décentralisation** / Institut de décentralisation – 2007
Document disponible sur le site : <http://www.idecentralisation.asso.fr/rapports.php>

- **1986-2004 : dix huit ans de démocratie régionale** / Romain Pasquier, institut de décentralisation – 2004

- **Place des associations dans la construction des politiques publiques**

Implication du secteur privé à but non lucratif dans les politiques publiques



- **Faire société. Les associations de solidarité par temps de crise** / Sous la direction de Robert Lafore, Dunod / Uniopss – 2010

⇒ Note de l'éditeur :

À première vue, les associations de solidarité ont tout lieu de se réjouir. Elles sont reconnues et sollicitées comme un des opérateurs légitimes de la politique d'action sociale, ont vocation à gérer des établissements et services, etc. En réalité, la menace contemporaine qui pèse sur elles est bien plus perverse et la situation autrement redoutable ! Le monde de la solidarité se trouve aujourd'hui pris dans un filet d'injonctions paradoxales ; les points de repères sont brouillés. Pris en étau entre le public et le privé lucratif, quelle place pour l'acteur associatif ?

Pourtant les associations de solidarité ont des spécificités propres et opèrent comme un des canaux de définition de l'intérêt collectif et de construction des utilités sociales. Né des incertitudes de l'heure et des inquiétudes qu'elles ne manquent pas de susciter, cet ouvrage entend engager le débat le plus ouvert possible, générer des initiatives, permettre des convergences et transformer les questions de départ en dynamique collective. La réflexion qui y est conduite voudrait donc à la fois proposer une forme de diagnostic sur la situation faite aux associations de solidarité et ouvrir des pistes pour construire leur avenir.

- « **Les associations peuvent redonner du sens à l'action publique** » / interview de Dominique Balmary, Le Journal de l'Action sociale – octobre 2009, p.15
- **Dominique Balmary : Les associations contribuent à définir l'intérêt général** » / Union Sociale – décembre 2008, p 24-27
- **Démocratie locale, les associations font le pont** / Associations mode d'emploi, n° 103 – novembre 2008
- **Associations et action publique** / La Documentation française (regards sur l'actualité) n° 333 – août-septembre 2007, 112 pages
- **L'association, acteur économique et politique** / Union Sociale, n° 208 – juin 2007, p 14-15
- **Associations de solidarité, acteurs économiques et politiques** / Les cahiers de l'Uniopss n° 19 – juin 2007, 338 pages
- **Fiche 5 > Reconnaître la participation des associations de solidarité au dialogue civil et à la contribution aux politiques publiques in « Préoccupations prioritaires** / Uniopss – juin 2007- Fiche n° 40774.
- **Fiche 6 > Prendre en compte les spécificités des associations de solidarité dans les politiques publiques in « Préoccupations prioritaires : demandes de l'UNIOPSS** » / Uniopss – juin 2007- Fiche n° 40774.
- **L'action publique aujourd'hui, quel rôle pour les associations ?** / La tribune Fonda n° 183 - février 2007
- **Prospective et fonction politique de l'Union** / Uniopss, Union Sociale – janvier 2007, p 25-26



- **Pour construire une force de frappe politique, des pistes, des questions à trancher /** Uniopss, Union Sociale – janvier 2007, p 22-25
- **Dialogue territorial : les associations sont-elles [suffisamment] écoutées ? /** Territoires, n° 473 – décembre 2006
- **Le choix de l'association dans le champ de l'action sociale /** supplément de la Gazette Fnars – mai 2006
- **Reconnaître la fonction politique de l'association /** Uniopss, Union Sociale n° 196 – avril 2006
- **Vie associative, Projet associatif - Les associations de solidarité questionnées dans leurs spécificités d'acteurs politiques et économiques /** in « Document conjoncturel 2005-2006 - hors série Union Sociale » n° 190 - octobre 2005, p 17-29 - Fiche n° 38207
- **Associations et action publique /** in : « action publique et économie solidaire. Une perspective internationale », Jean-Louis Laville, Erès – 2005, p 28-30
- **Démocratie participative : quel rôle pour les associations ? /** Associations mode d'emploi, n° 65 – janvier 2005
- **Plateforme politique : Quelle place pour les Associations de Solidarité dans la Société ? /** Uniopss, février 2004 - Fiche n° 31593
- **Associations et démocratie, les fondements d'un nouveau contrat social et politique ? /** La Vie associative, n° 4 – février 2004
- **Rôle des associations dans la construction des politiques sociales /** Jean-Michel Bloch-Lainé, in : « Les associations, l'Etat et l'intérêt général », Pro Asile – novembre 2003, p. 31-47 - Fiche n° 31106
- **Les associations dans l'action publique locale : participation fonctionnalisée ou ouverture démocratique ? /** Jacques de Maillard, Lien social et Politiques, n° 48 – 2002, p. 53-65
- **Associations, socialisation politique et démocratie /** Jacques Ion, Informations Sociales, n° 90-91 – 2001, p 74-85
- **Faire société, Les associations au cœur du social /** Uniopss, Syros, 1999 - Fiche n° 49527

Partenariat et relations contractuelles entre pouvoirs publics, collectivités et associations

- **Associations et collectivités publiques, contrat, partenariat /** Uniopss-Juris Associations – Janvier 2010



- **Les relations collectivités publiques / associations** / Brigitte Clavagnier (Alcya conseil), 52 pages
- **Les associations, partenaires de l'Etat** / Extrait du site **Vie publique** – 17 décembre 2008
Document disponible sur le site :
http://www.vie-publique.fr/politiques-publiques/hebergement-urgence/etat/sommaire_3
- « **Je considère les associations comme des partenaires** » / entretien avec Claudy Lebreton, Président de l'ADF), *FORUM*, n° 43 – octobre 2008, p 6-8
- **Les contrats pluriannuels d'objectifs et de moyens des établissements et services sociaux et médico-sociaux**, Cahier de l'Uniopss n° 20 – septembre 2008, 220 pages, Fiche n° 45671
- **Pour un partenariat renouvelé entre l'État et les associations**, Rapport de Mr Jean-Louis Langlais, La documentation Française – juin 2008 - Fiche n° 45454
- **Un pacte pour agir : les 6 engagements réciproques** / Uriopss Paca et Corse – 16 juin 2008 - Fiche n° 44174
 - ⇒ Commentaire du réseau Uniopss-Uriopss :

L'Uriopss Pacac veut consolider un partenariat de progrès entre les associations qu'elle fédère et chaque collectivité publique à partir de 6 engagements réciproques :
 - L'amélioration des relations entre chaque collectivité publique et les associations repose sur la base de principes partagés et du respect de la nature des places et rôles respectifs de chacune
 - Chaque collectivité publique est garante de l'intérêt général ; elle reconnaît la contribution des associations à la définition de l'intérêt général et à l'élaboration, comme à la mise en œuvre, des politiques de santé et d'action sociale ; Les associations, dans l'exercice de leur mission d'intérêt général et d'utilité sociale, contribuent à l'effectivité des droits des personnes concernées par ces politiques
 - Chaque collectivité publique reconnaît l'indépendance associative et garantit son respect ; Les associations s'engagent à respecter les obligations législatives et réglementaires que justifient les financements publics qui leur sont apportés
 - Chaque collectivité publique reconnaît aux associations une fonction d'identification et d'expression des besoins sanitaires et sociaux, elle veille à encourager l'exercice de cette fonction ; les associations s'engagent à associer à l'élaboration et à la mise en œuvre de leurs projets associatifs, d'établissements et de services, les différentes parties prenantes concernées (bénévoles, bénéficiaires, salariés) dans une démarche participative
 - Chaque collectivité publique et les associations s'engagent à une mutuelle transparence
 - Chaque collectivité et l'Uriopss prennent l'engagement de parvenir, avant le 31 décembre 2008, à l'élaboration des modalités pratiques de leur mise en œuvre
- **Les secteurs associatifs et leurs relations avec l'Etat dans l'Europe des 27** / CPCA, DIISES, Etudes et documents n° 4 – mai 2008, 103 pages
Document disponible sur le site :
http://www.cPCA.asso.fr/IMG/pdf/Etude_Europe_CPCA_mai_2008.pdf



- **La difficile qualification des relations entre les collectivités publiques et les associations** / Brigitte Clavagnier, Juris Associations n° 349 – 1^{er} décembre 2006

- **La consolidation des relations contractuelles entre les pouvoirs publics et les associations** / Jean-François Collinet, Philippe Bachschmidt, Conférence Nationale de la Vie Associative, Rapport du groupe de travail n° 2 – mai 2005
Document disponible sur le site : <http://cpca.asso.fr/docs/RapportJF.COLLINET.doc>

- **Associations de proximité et pouvoirs publics** / La tribune Fonda, n° 164 - décembre 2003



« **Les solidarités à l'épreuve de la crise : intérêt général ou compétition ?** »
30^e Congrès de l'Uniopss – 27 – 28 – 29 janvier 2010



**Retrouvez tous les dossiers documentaires du Centre Ressources
sur le site internet du Congrès, dès le 8 février 2010 :**

<http://www.congres-uniopss.fr>

Les sites internet du Réseau Uniopss-Uriopss

- URIOPSS Alsace : <http://www.uriopss-alsace.asso.fr>
- URIOPSS Aquitaine : <http://www.uriopss-aquitaine.asso.fr>
- URIOPSS Auvergne Limousin : <http://www.uriopss-auvergnelimousin.asso.fr>
- URIOPSS Bourgogne : <http://www.uriopss-bourgogne.asso.fr>
- URIOPSS Bretagne : <http://www.uriopss-bretagne.asso.fr>
- URIOPSS Centre : <http://www.uriopss-centre.asso.fr>
- URIOPSS Champagne-Ardenne : <http://www.uriopss-ca.asso.fr>
- URIOPSS Franche-Comté : <http://www.uriopss-f-comte.asso.fr>
- URIOPSS Ile de France : <http://www.uriopss-idf.asso.fr>
- URIOPSS Languedoc-Roussillon : <http://www.uriopss-lr.asso.fr>
- URIOPSS Lorraine : <http://www.uriopss-lorraine.asso.fr>
- URIOPSS Martinique : <http://www.uriopss-martinique.com>
- URIOPSS Midi-Pyrénées : <http://www.uriopss-midipyrenees.asso.fr>
- URIOPSS Nord Pas de Calais : <http://www.uriopss-npdc.asso.fr>
- URIOPSS Normandie (Basse) : <http://www.uriopss-basse-normandie.asso.fr>
- URIOPSS Normandie (Haute) : <http://www.uriopss-hautenormandie.asso.fr>
- URIOPSS Pays de la Loire : <http://www.uriopss-pdl.asso.fr>
- URIOPSS Picardie : <http://www.uriopss-picardie.asso.fr>
- URIOPSS Poitou-Charentes : <http://www.uriopss-poitou-charentes.asso.fr>
- URIOPSS Provence - Alpes Côte d'Azur et Corse : <http://www.uriopss-pacac.asso.fr>
- URIOPSS Rhône Alpes : <http://www.uriopss-ra.asso.fr>
- URIOPSS La Réunion : <http://www.uriopss-reunion.asso.fr>

- UNIOPSS : <http://www.uniopss.asso.fr>